

СОВЕТ ДЕПУТАТОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ОРЛОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА БУДЕННОВСКОГО РАЙОНА
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

РЕШЕНИЕ

от 20 июня 2017 года № 71/3

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ «МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ
КОМПЛЕКСНОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ОРЛОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА
БУДЕННОВСКОГО РАЙОНА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ НА 2017 – 2020
ГОДЫ»

В соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования Орловского сельсовета Буденновского района Ставропольского края Совет депутатов муниципального образования Орловского сельсовета Буденновского района Ставропольского края

РЕШИЛ:

1. Утвердить прилагаемую «Муниципальную программу комплексного социально-экономического развития муниципального образования Орловского сельсовета Буденновского района Ставропольского края на 2017 – 2020 годы».

2. Контроль исполнения настоящего решения возложить на администрацию муниципального образования Орловского сельсовета Буденновского района Ставропольского края.

3. Настоящее решение вступает в силу с момента официального опубликования.

Заместитель
председателя Совета депутатов
муниципального образования
Орловского сельсовета
Буденновского района
Ставропольского края

Ю.И. Давыдов

Приложение
к решению Совета депутатов
муниципального образования
Орловского сельсовета
от 20 июня 2017 года № 71/3

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
КОМПЛЕКСНОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ОРЛОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА
БУДЕННОВСКОГО РАЙОНА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ
НА 2017 – 2020 ГОДЫ

с.Орловка, 2017 год

ПАСПОРТ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Комплексного социально-экономического развития
муниципального образования Орловского сельсовета Буденновского
района Ставропольского края на 2017 – 2020 годы

Наименование Программы	Муниципальная программа комплексного социально-экономического развития муниципального образования Орловского сельсовета Буденновского района Ставропольского края на 2017 – 2020 годы (далее – Программа)
Основание для разработки Программы	Федеральный Закон № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Устав муниципального образования Орловского сельсовета Буденновского района Ставропольского края;
Разработчик Программы	Администрация муниципального образования Орловского сельсовета Буденновского района Ставропольского края;
Исполнители Программы	Администрация муниципального образования Орловского сельсовета Буденновского района Ставропольского края;
Цель Программы	Создание условий для устойчивого социально-экономического развития муниципального образования Орловского сельсовета Буденновского района Ставропольского края, обеспечение благоприятных социальных условий для развития способностей каждого человека, повышение уровня жизни населения, улучшение демографической ситуации.
Задачи Программы	- создание правовых, организационных, институциональных и экономических условий для перехода к устойчивому социально-экономическому развитию поселения, эффективной реализации полномочий органов местного самоуправления; Развитие и расширение информационно-консультационного и правового обслуживания населения; - развитие социальной инфраструктуры, образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта: повышение роли физкультуры и спорта в деле профилактики правонарушений, преодоления распространения наркомании и алкоголизма;

- развитие личных подсобных хозяйств;
- создание условий для безопасного проживания населения на территории поселения;
- содействие развитию малого бизнеса для развития поселения и организации новых рабочих мест;
- содействие в привлечении молодых специалистов в поселение (врачей, учителей, работников культуры, муниципальных служащих);
- привлечение средств из бюджетов различных уровней на укрепление жилищно-коммунальной сферы, на строительство и ремонт внутри-поселковых дорог, благоустройство поселения.

Сроки реализации Программы	2017 – 2020 годы
Потребность в финансировании Программы	потребность в финансировании Программы ¹ составит 14647,0 тыс. рублей
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	<ul style="list-style-type: none"> - увеличение показателей рождаемости; -сокращение уровня безработицы; -рост объемов производства товаров, работ и услуг по полному кругу предприятий и организаций; -рост удельного веса малого и среднего бизнеса в общем объеме производства товаров, работ и услуг; -создание дополнительных рабочих мест на территории муниципального образования Орловского сельсовета Буденновского района Ставропольского края.
Управление реализацией Программы и контроль за ходом ее реализации	Существующая система законодательной и исполнительной власти муниципального образования Орловского сельсовета Буденновского района Ставропольского края.

¹ Потребность в финансировании Программы может уточняться в период действия Программы.

Введение

Необходимость реализации закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» актуализировала потребность в разработке эффективной стратегии развития не только на муниципальном уровне, но и на уровне отдельных сельских поселений.

Стратегический план развития сельского поселения отвечает потребностям и проживающего на его территории населения, и объективно происходящих на его территории процессов. Муниципальная программа комплексного социально-экономического развития муниципального образования Орловского сельсовета Буденновского района Ставропольского края (далее – Программа) содержит чёткое представление о стратегических целях, ресурсах, потенциале и об основных направлениях социально-экономического развития поселения на среднесрочную перспективу. Кроме того, Программа содержит совокупность увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам реализации мероприятий, направленных на достижение стратегических целей социально-экономического развития сельского поселения.

Цели развития поселения и программные мероприятия, а также необходимые для их реализации ресурсы, обозначенные в Программе, могут ежегодно корректироваться и дополняться в зависимости от складывающейся ситуации, изменения внутренних и внешних условий.

Разработка настоящей Программы обусловлена необходимостью определить приоритетные по социальной значимости стратегические линии устойчивого развития муниципального образования Орловского сельсовета - доступные для потенциала территории, адекватные географическому, демографическому, экономическому, социокультурному потенциалу, перспективные и актуальные для социума поселения. Программа устойчивого развития направлена на осуществление комплекса мер, способствующих стабилизации и развитию экономики, развитию налоговой базы, повышению уровня занятости населения, решению остро стоящих социальных проблем.

Главной целью Программы является повышение качества жизни населения, его занятости и самозанятости экономических, социальных и культурных возможностей на основе развития сельхозпроизводства, предпринимательства, кредитной кооперации, личных подсобных хозяйств торговой инфраструктуры и сферы услуг. В первую очередь налаживание эффективного управления, рационального использования финансов и собственности. Для обеспечения условий успешного выполнения мероприятий Программы, необходимо на уровне поселения разрабатывать механизмы, способствующие эффективному протеканию процессов реализации Программы. К числу таких механизмов относится совокупность необходимых нормативно-правовых актов, организационных, финансово-экономических, кадровых и других мероприятий, составляющих условия и

предпосылки успешного выполнения мероприятий Программы и достижения целей социально-экономического развития сельского поселения.

Раздел I. Социально-экономическая ситуация и потенциал развития муниципального образования Орловского сельсовета Буденновского района Ставропольского края

Географическое положение.

В состав муниципального образования Орловского сельсовета Буденновского района Ставропольского края входят четыре населенных пункта – с. Орловка, пос. Виноградный, пос. Доброжеланный, пос. СМП-169. Село Орловка, основано в 1847 году, расположено на территории муниципального образования Буденовского района и находится на расстоянии 15 км от районного центра города Буденновска, и в 240 км от краевого центра города Ставрополя. Село связано с краевым и районным центрами автомобильной дорогой с твердым покрытием.

Природно-климатические условия.

Село расположено в пойме реки Кума. Рельеф территории расположения села равнинный. Преобладающими почвенными разновидностями являются светлые и темно-каштановые остаточные солонцеватые почвы. Район расположения села характеризуется засушливым климатом. Среднегодовая температура воздуха +9,5. Расчетная температура для отопления – 20. Среднегодовое количество осадков 354 мм. Глубина промерзания почвы: средняя – 36 см, наибольшая 80 см. Сейсмичность 7 баллов. Направление господствующих ветров – восточное и западное.

Анализ природно-климатических факторов, а также географического расположения муниципального образования Орловского сельсовета Буденновского района Ставропольского края говорит о том, что при прочих равных условиях село будет проигрывать конкуренцию другим, более благополучным селам Буденновского муниципального района, и в первую очередь тем территориям, которые расположены в непосредственной близости к районному центру.

Опыт развития сложных с точки зрения проживания территорий говорит о том, что единственным фактором противодействия неблагоприятным природно-климатическим условиям является высокий уровень жизни, который позволит не только сохранить квалифицированных специалистов нужных специальностей в селе, но и осуществлять воспроизводство популяции.

Следовательно, неблагоприятный природно-климатический фактор проживания людей в муниципальном образовании Орловского сельсовета Буденновского района Ставропольского края должен перевешиваться достаточно высоким уровнем доходов, а также благоприятной средой проживания (комфортные жилищные условия, развитая социальная,

транспортная и информационная инфраструктура и сфера досуга, низкий уровень преступности). Муниципальное образование Орловского сельсовета Буденновского района Ставропольского края имеет все предпосылки, которые могут стать основой его процветания в долгосрочной перспективе.

Площадь территории муниципального образования Орловского сельсовета Буденновского района Ставропольского края составляет 34000 га, из которых 33328,6 га земли сельскохозяйственного назначения. Земли населенного пункта составляют 671,4 га, из которых 379,5 га земли общественно-деловой застройки.

Территория муниципального образования Орловского сельсовета Буденновского района Ставропольского края в проектных границах населенного пункта по проекту корректировки генерального плана составляет 34000,0 га. Территория муниципального образования Орловского сельсовета ограничена на северо-востоке полыновским каналом, юго-западе правый берег р. Кумы и юго-востоке федеральная трасса Зеленчук-Минводы. Застроенные территории имеют линейную планировочную структуру со сложившимся функциональным использованием земель. Существующая жилая застройка муниципального образования Орловского сельсовета Буденновского района Ставропольского края представлена одноэтажными индивидуальными одно-двухквартирными жилыми домами с приусадебными участками и двухэтажными многоквартирными домами. Размер приусадебных земельных участков, выделяемых под новое жилищное строительство, по решению Совета депутатов муниципального образования Орловского сельсовета, составляет 0,06-0,25 га (ЛПХ). В соответствии с проектом корректировки генерального плана предполагается использовать имеющиеся резервы территорий для нового строительства жилья в формируемых кварталах за счет неиспользуемых территорий с возможностью ведения приусадебного хозяйства. Основной проблемой жилой зоны является недостаточный уровень инженерного оборудования и благоустройства территории.

Общественная зона, административного центра муниципального образования Орловского сельсовета - село Орловка, размещена по улице Ленина, ул. Б. Революции, ул. Крутина, ул. Советская с. Орловка, с административными и торговыми зданиями, обеспечивающими культурно-бытовое обслуживание населения села, включает территорию школы и детского сада. Общественный центр села, расположенный на площади со зданием дома культуры и администрации.

К общественной зоне отнесена спортивная зона, размещаемая в центральной части села по улице Б. Революции, включающая сельский стадион.

Существующие производственные территории размещаются в северо-восточной части села в производственной зоне, имеющей резервные территории для развития.

Существующая общая площадь жилого фонда на 2016 г. составляет 125,7 тыс. кв.м, количество квартир многоквартирных жилых домах - 72. При существующей численности населения 5785 человека, на одного жителя приходится 21,7 кв. м общей жилой площади.

Территориальное планирование.

В связи с тем, что проект планировки и застройки муниципального образования Орловского сельсовета, разработанный в 70-80-х годах, в настоящее время не имеет юридического статуса основного градостроительного документа в виду истечения срока действия, и в связи с изменением существующей застройки и установлением границ населенного пункта возникла необходимость его корректировки.

Население и демографическая ситуация

Численность населения на 2016 год составляет 5785 человек, из них 45% мужчин, 55 % женщины. Количество трудоспособного населения села составляет 3040 человек, или около 52 % от численности населения. Дети дошкольного и школьного возраста 1013 человек, или 18 % от численности населения. Нетрудоспособное население составляет 1014 человек или 17 %. Динамика изменения численности населения муниципального образования Орловского сельсовета Буденновского района Ставропольского края приведена в таблице 1.

Таблица 1. Демографические показатели (за последние 5 лет)

	2012	2013	2014	2015	2016
Численность населения, чел.	5461	5572	5630	5680	5785
Рождаемость, чел	66	52	54	58	63
Смертность, чел.	56	49	53	43	60

Уровень смертности высок, в том числе за счет смертности среди населения в трудоспособном возрасте. Основными причинами здесь являются болезни органов кровообращения, а также злоупотребления алкоголем.

Предприятия, осуществляющие свою деятельность в реальном секторе экономики, продолжают оптимизацию численности занятых с целью увеличения производительности труда и снижения затрат.

В ближайшие годы можно ожидать некоторое увеличение рождаемости в связи со вступлением по инициативе Президента РФ Владимира Путина в 2006 году был принят федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей", положивший начало новой федеральной программе материнского капитала,

которая призвана создать условия, обеспечивающие семьям достойную жизнь. Средний размер семьи по данным администрации составляет 4 человека.

Существуют сложности с оценкой уровня жизни населения муниципального образования ввиду отсутствия расчета ряда ключевых показателей, его характеризующих. Нет данных о доходах на душу населения, неизвестна доля населения с доходами ниже прожиточного минимума. Единственным доступным для анализа показателем является заработная плата по крупным и средним предприятиям, хотя она не отражает полной картины.

Состояние человеческого капитала в муниципальном образовании достаточно типично для сельских поселений Буденновского района. Сохраняется проблема дефицита рабочих мест и избытка трудовых ресурсов. Этот факт имеет тенденцию к усилению. При этом качество имеющейся рабочей силы в большинстве случаев не соответствует проблемам экономики, и это в комплексе может быть ограничителем экономического роста муниципального образования. Ключевыми направлениями работы по наращиванию человеческого капитала в селе должны стать:

а) пропаганда здорового образа жизни и семейных ценностей, создание условий для их реализации;

б) повышение уровня жизни населения путем привлечения в муниципальное образование различных видов бизнеса, гарантирующих более высокий уровень оплаты труда работников по сравнению с существующими производствами;

в) развитие системы дополнительного образования и переподготовки кадров, ориентированной на конкретные потребности работодателей по качеству подготовки и количеству обучающихся;

г) развитие социальной инфраструктуры;

д) адресное привлечение в село специалистов необходимого профиля;

е) формирование гражданского общества и активной жизненной позиции у молодежи.

Предполагается, что в результате намечаемых органами местного самоуправления муниципального образования Орловского сельсовета мероприятий по улучшению социальных и культурно-бытовых условий жизни населения, будет происходить дальнейшее увеличение численности населения.

Сельское хозяйство

Состояние экономики в муниципальном образовании Орловского сельсовета Буденновского района Ставропольского края характеризуется стабильными устойчивыми тенденциями, сохраняется финансовая стабильность. На территории муниципального образования расположены свыше 28 предприятий, организаций, учреждений. Базовыми являются три предприятия – ЗАО СХП «Русь», ЗАО СХП «Виноградное», ЗАО «Доброжеланное». Все три предприятия специализируются на производстве

с/х продукции, в основном – растениеводство. Кроме того, имеются и крестьянские (фермерские) хозяйства. В формировании местного бюджета преобладают налоговые поступления от ЗАО СХП «Русь», ЗАО СХП «Виноградное», ЗАО «Доброжеланное».

Продолжается работа по межеванию земельных участков земель сельскохозяйственного назначения граждан и КФХ.

В 2016 году в хозяйствах населения среднегодовая численность поголовья составила: 651 голов крупного рогатого скота, свиней – 45, кур – 15100. Согласно прогнозу производства сельскохозяйственной продукции на 2017-2019 годы предполагается, что поголовье скота и птицы сохранится приблизительно на прежнем уровне. Это приведет, главным образом за счет роста цен, к увеличению товарной продукции животноводства рост от 15 - 20%. Поголовье в личных подсобных хозяйствах жителей муниципального образования Орловского сельсовета не увеличивается. Это объясняется отсутствием достаточной кормовой базы, жесткими ветеринарными требованиями и отсутствием рынка сбыта. В производственном секторе села занято 450 человек, остальная часть трудоспособного населения работает на производственных предприятиях г. Буденновска и Буденновского района, а также за пределами Ставропольского края.

Производство продукции растениеводства направлено, в основном, на обеспечение отрасли животноводства устойчивой кормовой базой. На протяжении всего периода наблюдается снижение в показателе продукции животноводства, это связано с тем, что крупные сельхозпредприятия сократили основную часть поголовья.

Однако сложные погодные условия вызывают опасения по выполнению плана кормов, что отразится на численности поголовья сельскохозяйственных животных, объемах производимой и реализуемой продукции животноводства. Возможное вынужденное сокращение будет восстановлено в последующие годы. Увеличатся объемы производимой и реализуемой продукции как в крестьянско-фермерских хозяйствах, так и в частном секторе в пределах 2,9 – 3,1 %.

Транспорт и дорожное хозяйство

Транспортная инфраструктура МО Орловского сельсовета представлена сетью территориальных автомобильных дорог местного значения общего пользования, с участком краевой автодороги по ул.Крутина в с.Орловка.

Общая протяженность дорог по состоянию на 1 января 2017 года муниципального образования Орловского сельсовета Буденновского района составила 41,55 км, из них 18,63 км – с.Орловки, 9,19 км пос.Виноградный, 11,05 км пос. Доброжеланный, 2,67км СМП-169.

Транспортные перевозки в муниципальном образовании осуществляются автомобильным транспортом.

Автомобильные дороги являются одним из важнейших элементов транспортной системы муниципального образования Орловского сельсовета, оказывающей огромное влияние на ее социальное и экономическое развитие, а также связь между населенными пунктами.

Администрацией муниципального образования Орловского сельсовета Буденновского района Ставропольского края проводятся работы: по ямочному ремонту автомобильных дорог местного значения с твердым покрытием, ремонт гравийных дорог (в том числе с исправлением профиля), установку дорожных знаков, работы по нанесению дорожной разметки, а также работы по оформлению в собственность автомобильных дорог местного значения и составление технических паспортов и планов организации дорожного движения.

Главная цель - необходимость приведения всех дорог в надлежащий порядок, грунтовые дороги, находящиеся в реестре муниципального имущества, перевести в категорию дорог с твердым покрытием хорошего качества, а также главная задача установить ИДН, оборудовать пешеходные переходы близ объектов социальной инфраструктуры ограждениями.

Ежегодный прирост автомобильного парка среди населения, увеличение грузовых, а также пассажирских перевозок приводит соответственно к росту интенсивности автомобильного движения, следовательно к увеличению показателей темпов развития в сфере экономики, сельского хозяйства.

Перспективы развития автомобильного транспорта МО связаны с незначительным увеличением пассажирских перевозок (в следствии повышения мобильности населения), снижением грузоперевозок (специализированных предприятий по перевозкам грузов автотранспортом в МО Орловского сельсовета нет). Автотранспортом грузоперевозки по муниципальному образованию осуществляют частные предприятия и индивидуальные предприниматели.

Жилищный фонд

Эффективное использование имеющегося сельскохозяйственного потенциала во многом зависит от объема инвестиций, вкладываемых в их освоение. Этому способствуют реализуемые в поселении национальные проекты и краевые и муниципальные отраслевые программы, направленные на развитие экономики и социальной сферы, в том числе федеральная целевая программа «Жилище» на 2016-2020 годы, подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей». На текущую дату на очереди в администрации муниципального образования Орловского сельсовета по федеральной целевой программе «Жилище» числится 1 семья с количеством человек – 5.

Жилищно-коммунальный комплекс муниципального образования Орловского сельсовета переживает те же трудности, что и большинство коммунальщиков Ставропольского края. Среди составляющих качество

жизни характеристик наиболее проблемной является обеспеченность жильем и его качество.

Основная часть населения муниципального образования проживает в частном секторе. На протяжении 2015-2016 гг. в поселении не ведется новое жилищное строительство, и в будущем, вероятно, что он будет сдерживаться из-за высокой стоимости строительства и невысоких доходов подавляющей части населения, нуждающегося в улучшении жилищных условий, проблемами, связанными с доступностью к кредитным ресурсам.

По параметрам благоустройства жилищного фонда в последние годы каких-либо значимых изменений не происходило. Некоторые корректировки по отдельным показателям объясняются лишь реконструкцией старого жилого фонда.

Муниципальное образование Орловского сельсовета не полностью газифицировано. Отопление частного жилого фонда осуществляется от индивидуальных приборов отопления в соответствии с индивидуальными договорами на поставку природного газа с ООО «Ставропольрегионгаз». Обслуживание отопительных газовых приборов осуществляет АО «Буденновскгазпромбытсервис».

Таблица 2. Основные показатели оснащенности жилфонда

Показатели	2013	2014	2015	2016	2017 прогноз
Доля жилой площади жилищного фонда, оборудованной, %	88	88	88	88	90
Водопроводом	83	83	83	83	90
Водоотведение	3	3	3	3	3
Отоплением от индивидуальных газовых приборов отопления	95	96	96	96	98
Отопление централизованные	6	6	6	6	6
Газом	97	98	98	98	99

На территории муниципального образования Орловского сельсовета имеется одна котельная теплоснабжения (пос. Виноградный), не являющаяся собственностью муниципального образования. В настоящее время данный объект является собственностью Буденновского филиала ГУП СК «Крайтеплоэнерго». От котельной осуществляется отопление социальных объектов: Дом культуры пос. Виноградный, фельдшерского пункта пос. Виноградный, МДОУ Детский сад № 18 «Сказка».

В вопросах обеспечения электроэнергии и питьевой воды есть проблемы. Водоснабжение населения осуществляет ООО «ЖКХ Орловка» и

Буденновский филиал ГУП СК "Ставрополькрайводоканал" по индивидуальным договорам на отпуск питьевой воды. Центральный водопровод и водозабор построены в 60-х годах из расчета обеспечения населения из уличных водоразборных колонок. С улучшением бытовых условий населения существующий водопровод уже не может обеспечить потребности населения в воде и это стало главной проблемой настоящего времени. Разводящие водопроводные сети, водозаборы изношены на 79 %, требуется замена напорно-регулирующей арматуры, смотровых колодцев и других устройств.

Водоотведение на территории муниципального образования осуществляется в многоквартирных домах общей канализацией и составляет 3% оснащенности от всего жилищного фонда.

Электроснабжение населения осуществляют ПЭС ОАО «МРСК СК»-«Ставропольэнерго», ПАО «Ставропольэнергосбыт». Линии электропередач, уличное освещение требуют реконструкции. Администрация муниципального образования тесно сотрудничает со всеми вышеуказанными организациями по всем возникающим вопросам предоставления жилищно-коммунальных услуг юридическим и физическим лицам. Реализация мероприятий по реформированию отрасли позволит повысить надежность коммунальной инфраструктуры и улучшить качество обслуживания населения.

В настоящее время на территории муниципального образования Орловского сельсовета работают 7 стационарных магазина потребительской кооперации. Работают 6 магазина розничной торговли, принадлежащие частным предпринимателям. Строительство современных объектов стационарной торговой сети продолжается. Это позволило улучшить культуру обслуживания населения и изменило структуру товарооборота.

В селе имеется автоматическая телефонная станция, которая обеспечивает подключение к оптоволоконной связи, население пользуется услугами Интернета. Сотовую связь обеспечивают операторы Вымпелком. В связи с высокой абонентской платой за стационарные телефоны и возможностью пользоваться мобильным Интернетом, часть абонентов отказывается от стационарных телефонов и переходит на сотовую связь.

Место общественного транспорта заняли частные перевозчики. Услуги такси предоставляют частные предпринимателя, работающих на принадлежащих им машинах. Маршруты на г. Буденновск обеспечивает предприниматель из районного центра.

На территории муниципального образования находятся: почтовое отделение и отделение ПАО «Сбербанк России», работают специалисты Центра социального обслуживания пенсионеров.

Малое и среднее предпринимательство

Развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании Орловского сельсовета осуществляется в целом по одной из

отраслей экономики (оптовая и розничная торговля), а также осуществляются предоставление услуг в сфере бытового обслуживания. Источником информации при расчетах служили формы государственной статистической отчетности по общеэкономическим показателям.

На территории МО на 1 января 2016 года было зарегистрировано 39 малых предприятий. По сравнению с 2014 годом увеличение по данному показателю связано с появлением новых точек розничной торговли.

Среднесписочная численность работников малых предприятий составляет 0,13 тыс. человек в отношении ко всему населению.

Кроме малых предприятий в системе малого бизнеса заняты индивидуальные предприниматели. В связи с перемещением покупательского спроса в стационарную сеть, сокращается количество предпринимателей, торгующих на рынках. Соответственно сокращается и объем проданных товаров на рынках.

Численность крестьянских фермерских хозяйств на территории муниципального образования согласно списка учтенных в статрегистре - стабильно и остается на прежнем уровне - 14 хозяйств (физического лица) и 20 хозяйств (юридического лица).

Предприниматели привлекаются к торговому обслуживанию населения отдаленных поселений, принимают активное участие в закупках продукции, выполняют работы и оказывают услуги для муниципальных нужд.

Несмотря на устойчивую динамику развития, малое предпринимательство вносит недостаточный вклад в наполнение бюджетов всех уровней, стимулирование спроса на местах товарных рынках, увеличение доходов населения.

Начинающие предприниматели испытывают трудности в силу отсутствия начального – капитала и кредитной истории, отсутствия навыков предпринимательской деятельности. Устойчиво работающие предприниматели испытывают трудности в укреплении позиций на внутреннем рынке, отсутствии эффективной системы консультационной и информационной помощи.

Бюджет муниципального образования Орловского сельсовета

Анализ расходов и доходов бюджета муниципального образования за определенный период.

Таблица 3. Доходы и расходы бюджета (тыс. рублей)

Статьи	2014	2015	2016
Доходы, в т.ч.	15210,0	15299,0	11133,0

налоговые и неналоговые	8836,0	6272,0	6299,9
безвозмездные поступления	6070,0	8855,0	1106,1
субвенции	304,0	172,0	3727,0
Расходы, в т.ч.	14316,0	14901,0	15308,0
общегосударственные вопросы	4440,0	5828,0	6442,0
национальная оборона	288,0	159,0	169,0
национальная безопасность	294,0	218,0	94,0
национальная экономика	2946,0	2898,0	2514,0
жилищно-коммунальное хозяйство	1755,0	1758,0	1946,0
культура	3951,0	3989,0	4109,0
социальная политика	571,0	0,0	2,0
спорт	71,0	51,0	32,0

Труд и занятость

Численность трудоспособного населения муниципального образования Орловского сельсовета Буденновского района Ставропольского края в 2016 г. составила свыше 2,90 тыс. чел. Это 50 % от общей численности населения.

Число занятых в экономике – 1,97 тыс. человек, из них работают на предприятиях и в организациях муниципальной собственности – 0,23 тыс. человек, 0,6 тыс. человек заняты в малом бизнесе. Около 1,05 тыс. человек составляет неформальная занятость в домашнем или личном подсобном хозяйстве.

Численность безработных граждан, зарегистрированных в службе занятости на 1 октября 2016 года составила 5 человек.

Уровень общей безработицы составил 0,17 % и остается на том же уровне.

Основной объем высвобождаемых кадров дал реальный сектор, и, в первую очередь, промышленность. Результатом сокращения стал значительный отток трудоспособного населения с территории поселения в другие регионы России.

Основные закономерности развития рынка труда поселения:

- продолжающееся сокращение численности занятых в экономике, в первую очередь за счет предприятий реального сектора. Очень низкий уровень

внутрирайонной занятости, как следствие – низкий уровень собственных доходов

бюджета;

- стабильный уровень зарегистрированной и фактической безработицы, что приводит к оттоку населения на временные заработки;

- преобладание занятости в сельском хозяйстве над занятостью в промышленности (по крупным и средним предприятиям), замедленные темпы сокращения занятости в сельском хозяйстве.

Развитие социальной сферы

Система образования в муниципальном образовании представлена двумя общеобразовательными учреждениями - МОУ СОШ № 14 на 450 мест села Орловки, МОУ НОШ № 26 на 60 мест пос.Виноградный и двумя дошкольными учреждениями - МДОУ Детский сад № 19 «Аленка» села Орловки на 113 мест, МДОУ Детский сад № 18 «Сказка» пос.Виноградный на 113 мест. Дошкольные учреждения посещают 217 детей. В школах муниципального образования Орловского сельсовета обучается 476 учеников. В школе имеется спортивный зал, компьютерный класс с выходом в Интернет.

Система культурно-бытового обслуживания села Орловки представлена следующими объектами: домом культуры, средней общеобразовательной школой, детским садом, магазинами, отделением связи, столовой, амбулаторный пункт, библиотекой, отделение Сбербанка России, отделение социального обслуживания населения, пунктами обслуживания населения в области ЖКХ, аптеками, ветеринарным участком и ветеринарной аптекой.

В настоящее время обеспечение населения объектами обслуживания соответствует нормативным, но на расчетный срок требует увеличения строительства обслуживающих учреждений образования и сферы сервиса.

В пос.Виноградный представлены следующие объекты: средняя начальная школа, детским садом, ФАП, аптекой, магазинами, домом культуры с библиотекой, наличие многофункционального центра для населения, пунктом обслуживания населения в области ЖКХ.

Пос.Доброжеланный имеет следующие объекты: аптека, ФАП и магазины.

СМП-169 имеет только магазин, это связано с тем, что поселок близко расположен к городу Буденновску.

Медицинское обслуживание населения осуществляет амбулатория и два ФАПа. По данным на 1 января 2017 года в селе работают 3 врача-специалиста (педиатр, терапевт, стоматолог) и 11 человек среднего медицинского персонала.

В процессе решения вопросов местного значения по выполнению полномочий по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей села услугами организаций культуры работают два Дома культуры муниципального образования Орловского сельсовета. Силами коллектива

Муниципального казенного учреждения культуры «Центр культуры, досуга и спорта» муниципального образования Орловского сельсовета Буденновского района Ставропольского края проводятся праздничные мероприятия на территории муниципального образования. В Домах культуры работают кружки. Услугами домов культуры регулярно пользуется большое количество жителей села. В то же время существуют проблемы с ремонтом Домов культуры, в том числе и капитальным.

Развитие спорта и физической культуры является одним из приоритетов социально-экономической политики администрации муниципального образования Орловского сельсовета. Взрослая и юношеская команды по футболу неоднократно участвовали в чемпионате района по футболу. Однако в селе практически нет современных, недорогих, универсальных спортивных сооружений, где могли бы заниматься учащиеся общеобразовательных школ, любители активного спортивного образа жизни, проводиться соревнования. Все тренировки проходят на сельских стадионах – с. Орловки и пос. Виноградного. Указанные объекты являются муниципальной собственностью, но требуется их капитальный ремонт и благоустройство.

В селе слабо развиты современные виды активного отдыха. В результате чего необходимо строительство спортивных площадок.

Раздел II. Цель и задачи Программы

Целью Программы является создание условий устойчивого социально-экономического развития муниципального образования Орловского сельсовета, обеспечивающего стремление к гармоничному развитию личности, повышение качества жизни населения муниципального образования Орловского сельсовета.

Создание условий для всесторонней самореализации личности на основе укрепления её духовно-нравственных основ. Преодоление бедности, достижение качественных изменений в уровне материального обеспечения на основе роста производительности труда и качества рабочей силы, повышения социальной ответственности бизнеса.

Улучшение демографической ситуации путем повышения рождаемости и укрепления института семьи, роста продолжительности жизни, оптимизации миграционных процессов. Создание эффективной системы поддержки социально уязвимых групп населения муниципального образования Орловского сельсовета. Повышение уровня экологической безопасности населения муниципального образования Орловского сельсовета.

В основе Программы заложена задача развития человеческого потенциала, которая ставит жителя нашей территории в центр общественного прогресса. Развитие человеческого потенциала является расширением возможностей каждого жителя муниципального образования. Рост производственной нагрузки на окружающую среду ставит задачи сохранения

природных систем, поддержания их целостности и жизнеобеспечивающих функций для устойчивого развития муниципального образования; повышения качества жизни, улучшения здоровья населения и демографической ситуации, обеспечения экологической безопасности.

Основными задачами муниципального образования Орловского сельсовета в сфере социального развития являются:

- развитие трудовых ресурсов;
- развитие рынка труда, повышение эффективности занятости населения;
- обеспечение устойчивого роста уровня жизни социально уязвимых групп населения;
- регулирование миграционных процессов;
- укрепление института семьи, повышение престижности материнства и отцовства;
- обеспечение доступного, качественного и непрерывного образования населения;
- повышение качества и доступности медицинской помощи населению;
- развитие массовой физической культуры и спорта в селе;
- обеспечение безопасных условий жизни, труда и отдыха населения.

Основными задачами в сфере экономического развития муниципального образования Орловского сельсовета являются:

- территориальное развитие;
- развитие средств связи и информационных технологий в селе;
- развитие малого и среднего предпринимательства;
- развитие инвестиционной деятельности;
- развитие потребительского рынка;
- компьютеризация здравоохранения, оснащение новым медицинским оборудованием и помещениями.

Проанализировав вышеперечисленные отправные рубежи необходимо сделать вывод:

В обобщенном виде главной целью Программы социально-экономического развития муниципального образования Орловского сельсовета Буденновского района Ставропольского края на 2017-2020 гг. является устойчивое повышение качества жизни нынешних и будущих поколений жителей и благополучие развития муниципального образования через устойчивое развитие территории в социальной и экономической сфере.

Для достижения поставленных целей в среднесрочной перспективе необходимо решить следующие задачи:

1. Создать правовые, организационные, институциональные и экономические условия для перехода к устойчивому социально-экономическому развитию поселения, эффективной реализации полномочий органов местного самоуправления.
2. Развить и расширить сферу информационно-консультационного и правового обслуживания населения.
3. Построить новые и отремонтировать старые водопроводные сети.

4. Отремонтировать дороги внутри населенных пунктов поселения.
5. Доработать генеральный план застройки сельского поселения.
6. Улучшить состояние здоровья населения за счет повышения доступности и качества занятиями физической культурой и спортом.
7. Повысить роль физкультуры и спорта в целях улучшения состояния здоровья населения и профилактики правонарушений, преодоления распространения наркомании и алкоголизма.
8. Отремонтировать объекты культуры и активизация культурной деятельности.
9. Развить личные подсобные хозяйства.
10. Создать условия для безопасного проживания населения на территории поселения.
11. Повышение качества и уровня жизни населения, его занятости и само занятости экономических, социальных и культурных возможностей на основе развития сельхозпроизводства, предпринимательства, личных подсобных хозяйств, торговой инфраструктуры и сферы услуг.

Уровень и качество жизни населения должны рассматриваются как степень удовлетворения материальных и духовных потребностей людей, достигаемых за счет создания экономических и материальных условий и возможностей, которые характеризуются соотношением уровня доходов и стоимости жизни.

Раздел III. Оценка эффективности реализации Программы

Выполнение включённых в Программу организационных мероприятий и инвестиционных проектов, при условии разработки эффективных механизмов их реализации и поддержки со стороны местных администраций, позволит достичь следующих показателей социально-экономического развития муниципального образования Орловского сельсовета в 2020 году по отношению к 2017 году. За счет активизации предпринимательской деятельности, ежегодный рост объемов производства в поселении. Соответственно, увеличатся объёмы налоговых поступлений в местный бюджет. При выполнении программных мероприятий ожидается рост объёмов производства сельскохозяйственной продукции в сельскохозяйственных предприятиях и в личных подсобных хозяйствах граждан. В целях оперативного отслеживания и контроля хода осуществления Программы, а также оценки влияния результатов реализации Программы на уровень социально-экономического развития района в рамках выделенных приоритетов проводится и ежегодный мониторинг по основным целевым показателям социально-экономического развития территории.

Одним из ключевых условий экономического роста в селе станет развитие малого и среднего бизнеса.

В условиях острой конкуренции территорий друг с другом за инвестиционные ресурсы все большее значение будет приобретать

«человеческий капитал», от которого будет зависеть стратегический успех или неудача развития территории. Благоприятные социальные условия для развития способностей каждого человека будут обеспечены за счет повышения качества и доступности социальных услуг (культуры и социального обеспечения) для всех категорий жителей села, эффективной поддержки социально уязвимых слоев населения. Будет осуществлена модернизация системы культуры. Исходя из этого, в прогнозируемом периоде, проектно-программные методы решения социальных проблем станут одним из основных условий успешной реализации Программы в области социального обеспечения.

- рост ожидаемой продолжительности жизни населения муниципального образования Орловского сельсовета;
- показатель рождаемости;
- сокращение уровня безработицы;
- рост объемов производства товаров, работ и услуг по полному кругу предприятий и организаций;
- рост удельного веса малого и среднего бизнеса в общем объеме производства товаров, работ и услуг;
- создание дополнительных рабочих мест на территории муниципального образования Орловского сельсовета.

Раздел IV. Организация управления Программой, контроль за ходом ее реализации.

Организационная структура управления Программой базируется на существующей системе представительной и исполнительной власти муниципального образования Орловского сельсовета.

Формы и методы управления реализацией программы определяются администрацией муниципального образования Орловского сельсовета Буденновского района Ставропольского края. Общее руководство и контроль за реализацией программных мероприятий осуществляет администрация муниципального образования Орловского сельсовета Буденновского района Ставропольского края.

Администрация муниципального образования Орловского сельсовета осуществляет:

- разработку механизмов привлечения дополнительных финансовых ресурсов для реализации программы;
- контроль за эффективным и целевым использованием бюджетных средств на реализацию программы;
- подготовку предложений по корректировке разделов программы в соответствии с приоритетами социально-экономического развития муниципального образования;

- анализ параметров состояния и развития секторов экономики и подготовку соответствующих предложений, в том числе по совершенствованию нормативной правовой базы, необходимой для реализации программы;
- подготовку предложений по созданию или привлечению организаций для реализации проектов программы;
- информационно-аналитическое обеспечение процесса реализации программы, мониторинг выполнения программы, в целом и входящих в ее состав мероприятий.

Выполнение оперативных функций по реализации Программы возлагается на специалистов администрации муниципального образования Орловского сельсовета.

Контроль за исполнением муниципальной программы осуществляется Главой муниципального образования Орловского сельсовета Буденновского района Ставропольского края.

Приложение 1

к Программе комплексного социально-экономического
развития муниципального образования Орловского сельсовета
Буденновского района Ставропольского края на 2017-2020гг

**ПЕРЕЧЕНЬ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ**

Наименование муниципальной программы	Период реализации	Общий объем финансирования, тыс. руб.	Ответственный исполнитель
Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры в муниципальном образовании Орловского сельсовета Буденновского района Ставропольского края на 2014-2020 годы	2014-2020гг.	5137,0	Администрация МО Орловского сельсовета
Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальном образовании Орловского сельсовета на 2014-2017 годы	2014-2017гг.	370,0	
Комплексное развитие транспортной инфраструктуры муниципального образования Орловского сельсовета Буденновского района Ставропольского края на 2016-2032 годы	2016-2032гг.	38388,60	
Комплексное развитие социальной инфраструктуры муниципального образования Орловского сельсовета Буденновского района Ставропольского края на период до 2020 года	2016-2020гг.	0,0	

Приложение 2
к Программе комплексного социально-экономического
развития муниципального образования Орловского сельсовета
Буденновского района Ставропольского края на 2017-2020гг.

Мероприятия Программы комплексного социально-экономического развития
муниципального образования Орловского сельсовета на 2017-2020гг.

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения	Источник финансирова ния	Прогнозируемые объемы финансирования, (тыс.руб.)				
					всего	в том числе по годам			
						2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1.	Организация разработки и мониторинга топливно-энергетического баланса МО	Администрация МО Орловского сельсовета	2017-2020	--	--	--	--	--	--
2.	Организация обучения и просвещения по вопросам энергосбережения специалистов органов местного самоуправления, муниципальных учреждений, унитарных предприятий и населения	Администрация МО Орловского сельсовета	2017-2020	--	--	--	--	--	--
3.	Приобретение и установка приборов контроля учета и управления электроэнергией уличного освещения на объектах муниципальной собственности и жилищно-коммунальной сферы	Администрация МО Орловского сельсовета	2017-2020	Бюджет МО Орловского сельсовета	120,0	30,0	30,0	30,0	30,0
4.	Реконструкция систем уличного	Администрация МО	2017-2020	Бюджет МО	290,0	140,0	50,0	50,0	50,0

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения	Источник финансирования	Прогнозируемые объемы финансирования, (тыс.руб.)				
					всего	в том числе по годам			
						2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	освещения с установкой энергоэффективных источников света и систем управления освещением	Орловского сельсовета		Орловского сельсовета					
5.	Реконструкция сетей водоснабжения с применением современных материалов	Администрация МО Орловского сельсовета	2017-2020	Бюджет МО Орловского сельсовета	730,0	470,0	130,0	65,0	65,0
6.	Газификация ул. Добрая, Садовая, Солнечная, Майская пос. Доброжеланный	Администрация МО Орловского сельсовета	2017-2020	Бюджет МО Орловского сельсовета	1400,0	250,0	550,0	300,0	300,0
7.	Ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения общего пользования	Администрация МО Орловского сельсовета	2017-2020	Бюджет МО Орловского сельсовета	6715,0	1600,0	1635,0	1740,0	1740,0
8.	Ремонт и содержание тротуаров	Администрация МО Орловского сельсовета	2017-2020	Бюджет МО Орловского сельсовета	480,0	120,0	120,0	120,0	120,0
9.	Размещение дорожных знаков и указателей, нанесение дорожной разметки	Администрация МО Орловского сельсовета	2017-2020	Бюджет МО Орловского сельсовета	400,0	100,0	100,0	100,0	100,0
10.	Устройство автобусных остановок	Администрация МО Орловского сельсовета	2017-2018	Бюджет МО Орловского сельсовета	500,0	200,0	300,0	--	--
11.	Приобретение контейнеров и строительство площадок под ТБО	Администрация МО Орловского сельсовета	2017-2020	Бюджет МО Орловского сельсовета	400,0	100,0	100,0	100,0	100,0
12.	Ликвидация несанкционированных свалок	Администрация МО Орловского сельсовета	2017-2020	Бюджет МО Орловского	400,0	100,0	100,0	100,0	100,0

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения	Источник финансирования	Прогнозируемые объемы финансирования, (тыс.руб.)				
					всего	в том числе по годам			
						2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
				сельсовета					
13.	Ремонт кровли здания ДК с.Орловка	Администрация МО Орловского сельсовета	2018	--	1200,0	--	1200,0	--	--
14.	Ремонт моста по ул.Борцов-Революции	Администрация МО Орловского сельсовета	2018-2020	Бюджет МО Орловского сельсовета	1400,0	--	600,0	400,0	400,0
15.	Очистка ливнеотводной канавы в с.Орловка	Администрация МО Орловского сельсовета	2017	Бюджет МО Орловского сельсовета	167,0	167,0	--	--	--
16.	Устройство металлического пешеходного перехода по ул.Октябрьская	Администрация МО Орловского сельсовета	2018	Бюджет МО Орловского сельсовета	200,0	--	200,0	--	--
17.	Обустройство пешеходного перехода по ул.Юбилейная пос.Виноградный	Администрация МО Орловского сельсовета	2017	Бюджет МО Орловского сельсовета	100,0	100,0	--	--	--
18.	Оборудование пешеходного перехода светофорами по ул.Юбилейная пос.Виноградный	Администрация МО Орловского сельсовета	2018	Бюджет МО Орловского сельсовета	75,0	--	75,0	--	--
19.	Установка элементов детской площадки в пос. СМП-169	Администрация МО Орловского сельсовета	2017	Бюджет МО Орловского сельсовета	70,0	70,0	--	--	--
	ИТОГО:				14647,0	3447,0	5190,0	3005,0	3005,0